

**Title** : Pengaruh Fenomena Transnasionalisme Terhadap Praktik  
Paradiplomasi (Studi Kasus: Paradiplomasi California)

**Author(s)** : Anggi Koenjaini Putri

**Institution** : UPN Veteran Jawa Timur

**Category** : Article, Competition

**Topics** : Politik, paradiplomasi, hubungan internasional

# **Pengaruh Fenomena Transnasionalisme Terhadap Praktik Paradiplomasi**

## **Studi Kasus : Paradiplomasi California**

**Anggi Koenjaini Putri**

Mahasiswa Program Studi Hubungan Internasional

FISIP UPN “Veteran” Jawa Timur

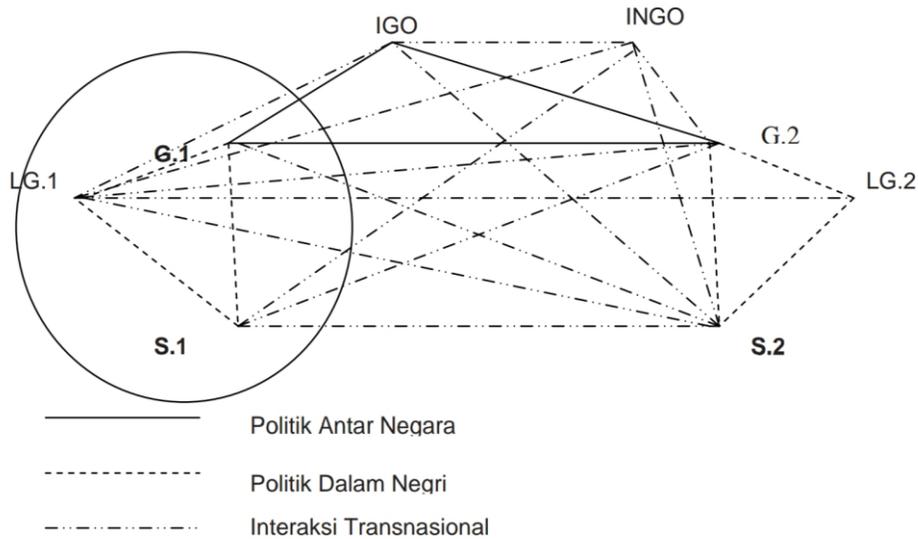
### **Pendahuluan**

Untuk negara-negara yang ingin memulai proses penentuan nasib sendiri, paradiplomasi adalah instrumen yang efektif untuk membantu tujuan tersebut lebih jauh. Paradiplomasi dapat menciptakan hubungan pemerintah pusat dan daerah hidup berdampingan secara damai, saling menghormati diberbagai tingkat pemerintahan sendiri karena saling memfasilitasi, mempercepat dan memanfaatkan hubungan diberbagai tingkat representasi kancah internasional. Namun, hubungan diplomatik ini harus dipahami sebagai hubungan yang dibangun dari bawah ke atas, bukan sebaliknya. Untuk lebih jauh akan dijelaskan pengaruh interaksi transnasionalisme terhadap praktik paradiplomasi dan aktivitas paradiplomasi california yang memiliki beberapa motif paradiplomatik.

### **Pengaruh Interaksi Transnasionalisme Terhadap Praktik Paradiplomasi**

Dalam tulisan Keohane dan Nye (1971) yang berjudul *Transnational Relations and World Politic*, hubungan internasional yang tidak lagi bersifat *state-centris*, tetapi lebih bersifat transnasional dimana peran aktor-aktor non pemerintah sangat besar dalam menciptakan hubungan antar bangsa. Keohane menjelaskan lima dampak dari interaksi transnasional, yakni, (1) *attitude change*; (2) *international pluralism*; (3) *dependence and interdependence*; (4) Meningkatnya sikap beberapa pemerintah dari negara tertentu dalam mempengaruhi Negara lainnya; (5) Munculnya aktor-aktor otonom *non-state* dalam hubungan internasional yang membawa motif kebijakan luar negeri *private foreign policies* yang kemungkinan akan berlawanan dengan kebijakan Negara.

**Gambar 1. Transnational Relations and World Politics**



(Sumber : Mukti, 2013)

Seperti dijelaskan Mohtar Mas'oeed apabila Pemerintah Lokal dimasukkan ke dalam pola hubungan transnasional seperti dikemukakan Keohane yang terdiri atas *Government, Society, dan Inter-Governmental Organization*, dan dikombinasikan dengan *International Non-Governmental Organization*. Maka, daerah otonom menjadi titik temu dua jenis garis, pertama, jenis garis yang menunjukkan interaksi Urusan Dalam Negeri, bertemu dengan garis kedua, yakni jenis garis yang menggambarkan interaksi dalam segala Urusan Luar Negeri dengan pihak asing. Oleh karenanya, daerah otonom dapat melakukan hubungan internasional secara langsung dengan pihak asing, baik yang bersifat antar-pemerintah maupun kerjasama dengan Non-Pemerintah asing, yang mana aktor-aktor non-pemerintah dapat mem-*by pass* hubungan tanpa melibatkan pemerintah pusat (Mukti, 2013).

David Crikeman menjelaskan hubungan pusat dan daerah melakukan *share* kedaulatan dalam hubungan internasional ada 2 kecenderungan, yakni kooperatif dan konfliktual. Paradiplomasi oleh Flanders, Wallonia, dan Bavaria bersifat kooperatif dengan pemerintah pusat, sedangkan paradiplomasi Scotland dan Catalonia cenderung konfliktual. Terdapat empat pandangan terjadinya konflik atau kooperatif antara hubungan pusat dan daerah dalam urusan luar negeri, yakni (1) perbedaan paham politik; (2) adanya aktivitas penggerak nasionalis; (3) pemerintah regional memiliki kekuatan ekonomin yang lebih tinggi dari pemerintah pusat sehingga eksistensinya lebih berani; (4) keberadaan institusi formal yang melaksanakan fungsi koordinasi dan konsultasi (Mukti, 2013).

### **Paradiplomasi California**

Aktivitas internasional California dikirim ke negara bagian untuk mewakili kepentingan warga negara mereka, pejabat negara, dan organisasi yang mewakili kepentingan California kepada dunia. California memiliki motivasi politik yang kuat untuk paradiplomasi dengan caranya sendiri lebih otonom, jika tidak sepenuhnya independen, California mendorong ambisinya yang lebih nasional mengenai kepemilikan senjata, hukum narkoba, dan kebijakan imigrasi (Poulos, 2017). Bersama dengan industri internasional seperti teknologi tinggi dan sinema, untuk mengasumsikan California termotivasi terlibat dalam paradiplomasi.

#### Paradiplomasi Budaya di California

Industri film, musik dan teknologi Amerika, produk California dan budaya populer mewakili Golden State di seluruh dunia. Negara tidak terlalu perlu mengandalkan kampanye yang dipimpin pemerintah untuk mengembangkan kepribadian internasional. Menurut Starr, abad ke-20 melihat California menjadi negara bagian terkemuka AS, dan pencipta tren sosial-budaya dan ekonomi. Hal itu disajikan sendiri versi American Dream yang lebih menjanjikan prospeknya bagi kebanyakan orang Amerika (Starr, 2009). California mempertahankan beberapa kebijakan budaya paradiplomatik. Hubungan negara yang beroperasi menghubungkan wilayah diseluruh dunia berdasarkan sejarah, budaya, atau kesamaan masyarakat. Hubungan ini termasuk provinsi Catalonia di Spanyol, Korea Selatan dan Taiwan (Kooistra, 2017).

#### Paradiplomasi Ekonomi di California

Meksiko menjadi pasar ekspor terbesar California, pembelian 17% dari semua ekspor California, sebesar \$ 30,7 miliar pada 2018. Lebih khusus di California Selatan, Meksiko adalah sumber terbesar ke-14 investasi asing langsung dan menyediakan lebih dari 6500 pekerjaan melalui 250 perusahaan. Dalam hal pertukaran pribadi, Meksiko mengirim lebih banyak pengunjung ke California dibandingkan negara lain dengan selisih yang besar. Menurut Visit California, hampir 7,7 juta orang mengunjungi California dari Meksiko di 2017 dan menghabiskan lebih dari \$ 3,1 miliar (Holmes, 2020). Hubungan antara Meksiko dan California menjadi lebih dekat. Dalam pernyataan Carlos Garcia de Alba, Konsul Jenderal Meksiko "... Meksiko dan California selalu berteman. Bukan hanya tetangga dan mitra dan sekutu, tetapi sekarang secara politik, Meksiko dan Californi sangat dekat. Dan itu membuatnya menjadi istimewa di wilayah bilateral California dan hubungan Meksiko..."(de Alba 2018, dalam Holmes, 2020).

## California Becomes World's Sixth-Largest Economy

State charges forward in the rankings because of economic growth and exchange rates



(Sumber : weforum.org)

California adalah entitas subnasional terkaya di dunia dan ekonomi terbesar keenam, antara Inggris dan Prancis. Pada 1999, California menominasikan Sekretaris Luar Negeri untuk memperkuat hubungan politik dan ekonomi dengan mitra internasional. Dibawah Gubernur Arnold Schwarzenegger dan Jerry Brown telah membuat beberapa pencapaian penting seputar perdagangan (Tavares, 2017).

### Paradiplomasi Ekonomi di California

Terdapat upaya paradiplomasi politik California, yakni dilakukan oleh kota, dan lainnya berdasarkan kebijakan lingkungan internasional. Upaya paradiplomasi kota-kota besar, kebanyakan San Francisco dan Los Angeles, terlibat dalam paradiplomasi budaya dan politik. San Francisco telah merundingkan pakta perdagangan dengan Shanghai dan Haifa (Shuman, 1986). Fakta bahwa California memiliki dua kota yang aktif secara internasional, dan mampu secara paradiplomatis didalam wilayahnya, dapat menunjukkan nilai-nilai paradiplomasi. Kota-kota ini bisa menginspirasi negara untuk menjadi lebih aktif pula dalam paradiplomasi sebagai sebuah platform untuk upaya paradiplomasi kooperatif San Francisco dan Los Angeles (Kooistra, 2017).

Di tingkat kota, California memiliki hasil yang beragam. Los Angeles telah mampu mendirikan kantor pariwisata di Beijing, Shanghai, Guangzhou dan Chengdu, tetapi untuk mempromosikan perdagangan dan menarik investasi langsung asing (FDI) seperti kota-kota Los Angeles, San Francisco, San Diego atau San Jose (Tavares, 2017).

## Kesimpulan

Demikian dalam interaksi hubungan transnasional dalam praktik paradiplomasi menandakan perubahan sistem *state-centric* ke aktor-aktor *non-state*. Hubungan paradiplomasi oleh pemerintah daerah dapat menciptakan iklim kooperatif dan konfliktual dengan pemerintah pusat. Dimana terdapat pelimpahan otonomi atau *share* kedaulatan antara pemerintah pusat dengan pemerintah lokal, sehingga pemerintah lokal dapat menjalin hubungan diplomatik dengan leluasa dengan pemerintah asing.

Praktik paradiplomasi California yang memiliki beberapa motif ekonomi politik dan budaya menunjukkan keberhasilan paradiplomasi kotanya di Los Angeles dan San Francisco. Hubungan California dengan Meksiko terjalin sangat dekat ditunjukkan dengan Meksiko menjadi pasar ekspor terbesar California, menunjukkan hubungan bilateral keduanya harmonis baik secara ekonomi maupun politik. Keberhasilan ekonomi California juga ditunjukkan posisi keenam perekonomian terbesar dunia. Dalam praktik paradiplomasi budaya California menampilkan industri dunia hiburan seperti musik dan film yang populer mengasumsikan California menjadi negara bagian terkemuka AS, dan pencipta tren sosial-budaya dan ekonomi.

### **Daftar Pustaka**

- Holmes, R. Alison. 2020. *Multi-Layered Diplomacy in a Global State; The International Relations of California*. Palgrave Macmillan, Switzerland.
- Kooistra, Marten. 2017. *Paradiplomacy in Practice: The Development of Paradiplomacy in Quebec, Scotland, and California*. Thesis. Master International Relations Universiteit Leiden.
- Mukti, T. A. 2013. *Paradiplomacy Kerjasama Luar Negeri oleh Pemda Indonesia*. The Phinisi Press Yogyakarta.
- Keohane, Robert, and Nye, Joseph S. 1971. *Transnational Relations and World Politics*. Summer 1971. Published by *International Organization* Vol. 3, No. 3. JSTOR.
- Poulos, J. (2017) California really has what it takes to secede. *Foreign Policy*, 21st february, 2017.
- Starr, K. 2009. *Golden Dreams: California in an Age of Abundance, 1950-1963*. Oxford University Press.
- Tavares, R. 2017. California Is Now The World's Sixth Largest Economy. [Online] : <https://www.weforum.org/agenda/2017/12/california-foreign-policy-paradiplomacy-la-china/>. Access 15 April 2021.